

凤庆县第十八届人民代表大会第二次会议文件（十五）

关于凤庆县2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面）

——2023年2月15日在凤庆县第十八届人民代表大会第二次会议上
凤庆县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将凤庆县2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

2022年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的有力监督和支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，贯彻落实中央、省委、市委、县委决策部署，紧紧围绕第十八届人民代表大会第一次会议确定的目标任务，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，深入贯彻落实国家、省、市稳住经济一揽子政策措施及接续政策，制定稳住经济9方面48条政策措施、全年及季度稳增长保障方案，定期召开经济运行调度会议，

按月监测主要经济指标，基本完成了经济社会发展主要目标任务。

凤庆县2022年主要经济指标完成情况表

序号	主要经济指标	单位	2022年计划		2022年完成情况		
			总量	增速	总量	增速	占计划(%)
1	地区生产总值	亿元, %	180	10.5	178.07	4.3	98.9
	一产	亿元, %			68.61	5.2	
	二产	亿元, %			46.72	8.6	
	三产	亿元, %			62.74	0.5	
2	固定资产投资	%	——	20	——	21.5	——
3	规模以上工业可比价增加值	%	——	19	——	4.9	——
4	一般公共预算收入(同口径)	亿元, %	6.52	2	6.52	2.1	100
5	一般公共预算支出	亿元, %	30.3	11	30.32	11	100
6	社会消费品零售总额	亿元, %	57.5	8	54.08	1.5	94.1
7	招商引资市外到位资金	亿元, %	142.1	10	155.16	20.1	109.2
	其中：省外到位资金	亿元, %	131.4	10	137.5	15.1	104.6
8	城镇常住居民人均可支配收入	元, %	37656	10	35458	3.8	94.2
9	农村常住居民人均可支配收入	元, %	16059	11	15471	7.2	96.3
10	金融机构本外币存款余额	亿元, %	102.2	6	106.37	10.4	104.1
11	金融机构本外币贷款余额	亿元, %	119.7	10	119.4	9.7	99.7
12	城镇登记失业率	%	控制在4.3%以内		3.57%		
13	居民消费价格总水平涨幅	%	控制在3%左右		1.8%		
14	单位生产总值能耗降幅	%	控制在上级下达范围		预计完成市级下达目标		

（一）聚焦“二十大”，凝心聚力谋划发展

把迎接党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神作为全年工作主线，掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，出台深入学习贯彻党的二十大精神奋力开创新时代凤庆社会主义现代化建设新局面的决定。坚持用党的二十大精神解读凤庆，谋划凤庆，进一步对标优化调整发展思路举措，谋划项目680个，概算投资1198亿元。

（二）聚焦“基础实”，项目建设有序推进

成立60个重大项目指挥部，组建20大重大项目专班，定期召开重大项目集中开（竣）工仪式，坚持要素跟着项目走，研究解决重点项目要素保障，全力推进项目建设。全年共实施固定资产投资项目283个，其中结转项目73个，新增项目210个，完成投资增速21.5%，高于计划目标1.5个百分点。

综合交通体系基本形成。天猴高速凤庆段全域通车，巍凤高速开工建设，凤永高速工可批复，通用机场、犀牛大桥建设加快推进。农村公路、“美丽公路”、“绿美交通”建设稳步推进。全县建成公路里程达10652公里，建制村公路100%硬化，自然村公路基本通畅。

农林水利设施不断完善。2022年核桃采后处理水洗果一、二级加工站完工投入使用，天生桥水库下闸蓄水。高标准农田、肉牛养殖场、大摆田水库、鹿马箐水库、前锋水库、涌金水库、中心城区供水工程、农村供水保障三年专项行动等项目有序推进。

头道河生态清洁小流域水土流失综合治理工程、大勐统河灌区、城乡供水一体化等项目前期工作加速开展。

工业能源建设成效初显。小湾农牧光伏发电项目建成投产，核桃冷链物流仓储暨托管交易中心、核桃基配油生产加工进入扫尾。核桃全产业链聚集发展、户用光伏、三岔河镇100MW复合光伏发电等项目加快施工。洛党镇桃花光伏、中国红茶交易中心等项目前期工作稳步进行。

社会民生不断夯实。完成第二人民医院二期及传染楼、全民健康信息平台、单采血浆站、洛党镇、大寺乡义务教育薄弱环节改善与能力提升校舍等项目建设。智慧医院、诗礼中学学生宿舍食堂及运动场等项目开工建设，县人民医院（老院区）康复中心前期工作有序推进。

（三）聚焦“农民富”，乡村振兴全面实施

聚焦“守底线、抓发展、促振兴”这一主线，多措并举开启巩固奋进拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接新征程。

坚决筑牢返贫防线。深化“一平台、三机制”建设，共在“政府救助平台”收到群众诉求1358件，办结1311件。采取“企业+合作社+基地+种植户”的互利互惠经营模式，195个农民专业合作社绑定脱贫户18087户，占总脱贫户的95.8%。累计实施村级集体经济扶持项目147个，完成村集体经济收入7575.96万元。全面推行农民“职业化脱产式证书式”培训，该做法被省级认可并推广，共培训5期33个教学班1684人。抓实防止返贫监测和精准帮扶，消除

监测对象风险253户851人。实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，采取“六个一批”的方式开展“一对一”“多对一”到户帮扶，全县2022年脱贫人口人均纯收入为13469.58元，同比增长19.95%。

坚持示范带动引领。研究制定“77676+11”乡村振兴示范点底线考核标准，按照“一区一带三线”示范带动思路，推进2021年二道河、滇红第一村、勐佑村河西片区等8个乡村振兴示范点建设，累计完成投资4.07亿元，示范效应明显。二道河自然村“发展乡村旅游促进共同富裕实践模式”被列为全省巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接10种“实践模式”之一。2022年实施的洛党镇鹿鸣村立宽、洛党镇荣上村龙潭、小湾镇三水村干海子等10个乡村振兴示范点建设有序推进，累计完成投资3911万元。

深入实施乡村建设。完成2022年项目库动态调整并录入全国防返贫监测信息系统，入库项目153个，总投资4亿元，安排衔接资金1.3亿元，开工153个，完工93个。开展农村人居环境整治，完成卫生户厕建设2670座，卫生户厕覆盖率达93.5%。累计完成建制村卫生公厕建设75座，实现建制村卫生公厕全覆盖。共建有3个垃圾处理场、2个低温热解站、15座垃圾中转站，实现全县13个乡镇镇区生活垃圾处理设施覆盖率达100%，自然村庄生活垃圾处理设施覆盖率达67.97%。

（四）聚焦“两条链”，产业优势发挥效益

以“链长制”为抓手，主攻核桃、茶叶两大优势产业，全产业链建设经验被《云南调研》刊发。一是核桃全产业链。采取“2321”

发展模式推动全产业链发展，该模式被省级推广。累计完成示范基地建设19万亩，核桃基地有机认证84.32万亩、绿色认证30万亩，累计建成病虫鼠害绿色防控标准化示范基地73万亩。组建山水核桃水洗果联盟，推行核桃初加工“五个一”标准，建成核桃水洗果加工站109个，核桃原料标准化处理率达66.2%，培育核桃加工企业20户，建成生产线39条，开发了核桃油、饮料、休闲食品等19个系列80款产品，油料产能达2.37万吨，核桃综合产值达46.4亿元。云南木本油料（核桃）全产业链创新研究院和云南云岭药用资源创新研究院产业基地在园区挂牌。聚焦核桃“降本增效”，推进核桃机械化、专业化采摘试点工作。“凤庆核桃”被认定为“云南省特色农产品优势区”，被全国名特优新农产品名录收集登录。全省核桃产业现场办公会在凤庆召开，临沧国家可持续发展议程创新示范区“院士行”活动在凤庆成功举办。二是滇红茶全产业链。制定了《凤庆滇红茶产业联盟发展规划（2022—2030）》，稳步实施凤庆滇红茶全链条组织化“五步走”战略，凤庆滇红茶的发展历程以及“五步走”战略内容被新华社内参刊载，制定8套标准体系，用地理标志证明商标授权使用规范和约束联盟成员企业，统一对外市场形象，重塑滇红品牌，被列入省委年度重大改革任务，联盟成员达87家，与317个初制所建立了利益联结关系，链接了全县80.6%的茶农，管控全县茶园面积81.4%。创建48.87万亩茶园全国绿色食品原料（茶叶）标准化基地，建立基地创建示范区13个，示范村52个，示范户1787户，示范面积8500多亩。培育SC企

业80户，规上茶叶企业14户，521个初制所规范化建设达标，建成标准化示范初制所31个。“凤庆滇红茶”获地理标志证明商标，滇红茶制作技艺成为云南省第三项入选联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作名录”的非遗项目，实现全市世界非遗项目零的突破。

（五）聚焦“产业强”，三次产业融合发展

农业经济健康发展。坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，完成粮食作物播种面积73.59万亩，占计划目标的110.8%，实现粮食产量17.61万吨，占计划目标的103.6%。稳定茶园面积51.59万亩，实现茶叶产量4.27万吨，占计划目标的106.75%。完成烤烟大田移栽7.4万亩，收购烤烟20万担，占计划目标的100%，香料烟0.86万担。完成新植甘蔗1.27万亩，实现入榨甘蔗16.53万吨。完成高标准农田改造5.36万亩。完成大豆玉米带状复合种植1万亩，完成杂交稻旱种示范推广1.64万亩。推进生猪良种繁育体系建设，大力培育肉牛产业，推进优质育龄母牛扩群增量，实现肉类产量7.02万吨、禽蛋产量894.1吨、水产品产量1.72万吨。累计有效认证绿色、有机农产品基地138.68万亩，14家企业的114个产品通过绿色食品认证，33家企业的69个产品通过有机产品认证。完成第一产业增加值68.61亿元，同比增5.2%。

工业经济攻坚发展。开展新型工业化攻坚行动，推进工业项目建设，完成能源以外工业投资6.76亿元，同比增8.86%。把凤庆产业园区作为推进新型工业化主战场，制定了入园企业管理办

法、考核评价办法和园区高质量发展责任目标考评办法，开展新一轮《云南凤庆县产业园区总体规划修编（2022—2035年）》编制工作，与上海长兴企业集团有限公司签定协作共建框架协议，推进产业园共建，累计入园企业152户。民营经济加快发展，民营经济组织达28415户，同比增23.61%。扶持县内23户规上工业扩产促销，实现发电量（不含小湾电站）2.8亿千瓦时，生产精制茶5960吨、食糖6.5万吨、水泥123万吨，企业年报公示率达98.59%。支持企业小升规，实现上土茶业、陈升红茶业、中红茶业、龙昌石料等5户工业升规入库。完成第二产业增加值46.72亿元，同比增8.6%。

现代服务业繁荣发展。坚持产城融合、农旅一体促进现代服务业与县域主导产业融合互动。电子商务进农村综合示范项目通过省级评估，县乡村三级物流网络不断完善。助企扩产促销成效明显，县内企业在全国12个省市县开设凤庆产品直营点、专卖店、销售专区和专柜2000多个。支持服务商贸业发展，实现温德姆酒店、凤牌茶业、农旅商贸、御源餐饮等21家企业（大个体）升限。编制《凤庆县全域乡村旅游发展规划2022—2030》，进一步找准凤庆乡村旅游发展的定位，做好“茶旅”融合发展，滇红第一村被确定为国家4A级旅游景区，3200红茶文化苑被评定为国家3A级旅游景区，勐佑镇勐佑村被评为“2022年中国美丽休闲乡村”，诗礼牌坊村、河平村，新华美华村列入第六批中国传统村落名录，文庙街区新晋获评省第一批夜间文化和旅游消费集聚区，入选省“最

美公共文化空间”典型案例。实现旅游总收入30亿元。完成第三产业增加值62.74亿元，同比增0.5%。

（六）聚焦“生态优”，绿美建设深入人心

城乡绿化美化建设成效明显。制定绿化美化三年行动方案，编制8大领域十年规划。以“增绿提质”为主线，围绕“绿美、宜居、特色、韧性”的要求，以项目实施为带动，全力推进绿美凤庆建设，共实施项目179项，总投资18.61亿元，完成投资6.42亿元，建成绿美乡镇2个、绿美社区35个、绿美乡村329个、绿美公路193.7公里、绿美河湖水库21个、绿美校园30所、绿美园区项目18个、绿美景区1个、苗圃基地38个，启动绿美示范点创建106个，以轮次培训方式持续深化广大干部群众“绿美价值观”，共培训9轮2350场次14.4万人次，新增绿化美化面积29.42万平方米，提升绿化美化面积62.87万平方米，绿美价值观深入人心，城乡整体面貌焕然一新。

城镇化建设加快推进。推进以人为核心、县城为载体的新型城镇化建设，统筹卫生县城、美丽县城、森林县城、园林县城、文明城市“五城同创”。结合城区发展需要，成立滇红社区和顺宁社区。建成智慧小区12个、智慧停车场2个、智慧公园4个，多功能停车场8个，实施老旧小区改造13个、棚户区改造800户，老旧小区改造项目荣获全省10个老旧小区改造优秀典型之一。临沧市首座人行天桥——凤庆顺宁路-滇红路人行天桥投入使用。完成房屋建筑安全隐患排查整治百日攻坚行动，共排查10.73万栋，其中经

营性用房5026栋，存在安全隐患26栋，均已全部录入归集系统内。完成“两违”整治353宗，正在整改109宗。

生态文明建设取得新成效。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量总体保持优良。县城空气质量优良率达99.7%，集中式饮用水水源水质优良率达100%，河（湖）长制全面落实，全面整治农村面源污染，实施农业废弃物无害化处理。全面完成2021年中央生态环境保护督察反馈11项问题整改。全力推进万亩土地整治项目建设，入库耕地数量指标1058亩、水田指标7035亩、粮食产能101万公斤。全面推行林长制，完成新造林0.2万亩，草原生态修复0.1万亩，核桃提质增效改造3万亩，建成林下经济示范基地10万亩，森林覆盖率达71.5%，生物多样性保护工作不断加强。

（七）聚焦“开放活”，营商环境持续优化

重点领域改革持续深化。确定年度重大改革事项26项，改革台账任务212项，改革试点任务3项，自主实施重点改革创新事项5项。“协商在基层”助推乡村振兴、紧密型县域医疗卫生共同体建设试点、深化新时代学校思想政治理论课改革创新先行等试点持续推进。聚合政策措施优化营商环境、新增和优化社区深入推进社区管理体制改革的自主创新改革有效开展。深入推动创新发展，加快让科技创新“关键变量”成为实现凤庆高质量发展的“最大增量”，科技进步对国民经济增长贡献率达51%。

市场主体倍增有序推进。大力实施市场主体倍增“阳光、雨露、

土壤”行动，制定并实施农业、建筑业、服务业等9类市场主体倍增培育方案，推行“1133服务承诺”“项目企业服务月”“政银企联席会议”“企业家红色驿站”四项机制，以优良环境、优质服务激发市场主体活力，促进市场主体倍增。全县市场主体总量达28810户，年内净增5429户，同比增22.61%。每千人拥有市场主体75户、企业12户。按照“个转企、企升规、规改股、股上市”梯度培育思路，制定并实施市场主体梯度培育方案，完成个转企132户，实现市场主体数量质量双提升。

开放合作取得显著成效。落实“招商是第一要事”要求，制定外出精准招商方案，由县处级领导带队组成外出招商小分团，着力招引一批核桃产业链、茶叶精深加工、生物医药、文旅大健康、新型材料制造等领域链主企业和龙头企业。县处级领导带队累计外出招商16场次，考察好医生药业集团、冰魔方（深圳）科技等目标企业48户，实现签约项目24个，协议总投资107.28亿元，重点开展推介活动3次，实现了千果惠食品核桃初加工生产线、云南善优农业核桃加工部分生产线建成投运。在深圳市成立了临沧市首个“驻粤港澳大湾区招商中心”。全年完成招商引资市外到位资金155.16亿元，同比增20.08%，占计划目标的109.2%。

（八）聚焦“惠民生”，人民福祉全面增进

民生就业优先发展。开展“技能凤庆”行动，完成职业技能培训6332人次，农村劳动力培训2.34万人次。做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体人员就业，新开发公益性岗位656个，

城镇新增就业5007人、农村劳动力转移就业17.5万人，城镇登记失业率3.57%。做好就业帮扶兜底保障，确保零就业家庭动态清零。落实创业担保贷款财政贴息政策，完成“贷免扶补”扶持创业476户、创业担保贷款扶持创业248户，发放贷款1.59亿元。

教育事业稳步发展。学前教育普及普惠加快推进，成立庆甸幼儿园，学前三年毛入园率92.03%。全面实施义务教育优质均衡和城乡一体化工作，九年义务教育巩固率98.9%，“双减”政策落地见效，被省教育厅列为典型案例推广。高中教育品牌化，高中阶段毛入学率93.35%，一本上线率17.23%，二本上线率44.30%，本科上线率61.53%，综合上线率100%。职业教育加快发展，特殊教育保障不断完善。

健康凤庆加快建设。严格落实党中央进一步优化疫情防控二十条和新十条措施，压实“四方责任”，坚决果断、精准高效处置疫情。深入推进紧密型县域医共体改革，与中山大学各大附属医院建立“N+1”“院包科”帮扶机制，采取选派专家团队长期驻县帮扶和每季度“组团式”帮扶两种模式，全力开展“一对一”的科室协作帮扶。积极开展健康素养检测和健康行为干预工作，全民健康素养水平达19.32%。不断提升妇女重大疾病防治水平，县妇计中心成功创建二级甲等妇幼保健院。营盘、勐佑、鲁史3个社区医院创建工作通过省级评审。全县编制床位2206张，每千常住人口医疗机构床位5.73张，拥有各类卫生技术人员2122人，每千常住人口卫生技术人员5.51人。做好儿童预防接种工作，基础免疫疫

苗接种率达99.93%。

社会保障不断完善。民生支出占一般公共预算支出比重达80%以上。坚持“房住不炒”的定位，完善住房市场和保障体系，推进房地产业良性循环和健康发展，凤屿湖山、滇红凤锦建设有序推进，云天国际实现复盘预售，实现商品房销售8.34万平方米。养老服务水平得到进一步提升，建成1个城市养老机构、11个农村特困供养服务机构、32个村（社区）居家养老服务设施，养老床位达1700张，每千名老人拥有床位数25张，投入运营农村敬老院6所，集中供养特困人员199人。城乡居民基本医疗保险参保率达97.41%，参加基本养老保险31.29万人，占目标任务的99.85%。社会救助兜底保障政策落到实处，纳入农村低保保障16437户24756人，农村低保覆盖率为7.16%，人户比为1.51，纳入城市低保保障496户573人，发放城乡低保金8486.29万元，临时救助资金204.9万元，特困救助供养金2292.11万元。推进党的基层组织体系网和网格化社会治理体系网两网深度融合，设置五级网格长。民族团结进步事业加快发展，成功创建省级民族团结进步示范县。安全生产和食品药品安全责任制严格落实，禁毒防艾人民战争深入开展。

各位代表！过去一年，全县各级各部门积极主动适应经济发展新常态及疫情防控常态化，经济社会实现了稳步发展，但发展中还存在不少困难。主要表现为：一是发展的质量和效益不高，县域经济总量不大，有效投资和项目支撑不足，财政收支矛盾突

出，持续增长动力不足。二是产业体系不健全不配套，优势产业规模化、组织化、标准化、品牌化、市场化程度不高，科技创新主体活力不足，支撑发展的龙头企业不多，招商引资吸引力不强，营商环境有待提升。三是防范化解风险任务艰巨，安全风险防控、政府债务偿还压力较大。对此，我们将聚力攻坚克难，推动凤庆发展提质加速、行稳致远。

二、2023年国民经济和社会发展规划建议

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。**2023年全县经济社会发展的总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，中央经济工作会议以及省委十一届三次全会、省委经济工作会议、市委五届三次全会、市委经济工作会议、县委十五届九次全会、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全力稳经济、增动能、惠民生、防风险、保稳定，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力落实“3815”战略，大力发展资源经济、口岸经济、园区经济，凝心聚力补短板、强弱项、扬优势、保安全、促团结，以实际行动贯彻落实党的二十大的决策部署。

今年国民经济和社会发展主要预期目标建议为：

——地区生产总值增长**8%**以上。

——固定资产投资增长**20%**以上。

——规模以上工业可比价增加值增长**15%**以上。

——一般公共预算收入增长**4.35%**以上，一般公共预算支出增长**3%**以上。

——社会消费品零售总额增长**12%**以上。

——招商引资市外到位资金增长**15%**以上。

——城乡居民人均可支配收入增长与经济基本同步。

——年末，金融机构本外币存款余额增长**7%**以上，金融机构本外币贷款余额增长**13%**以上。

——城镇新增就业人数**4900**人以上。

——居民消费价格总水平累计涨幅控制在**3%**左右。

——单位生产总值能耗降幅控制在市级下达范围内。

要实现上述目标，建议重点抓好以下工作：

（一）坚持发展第一要务，不断增强经济实力

强化政策措施落实。持续深入贯彻落实国家、省、市稳经济一揽子政策措施及一系列接续政策。制定全年及季度经济稳增长保障方案，目标倒推工作落实。全面落实新一轮减税降费惠企政策，重点推动降低实体经济成本、支持园区高质量发展、提升创新创业活力、房地产业健康发展等系列政策措施落地落实。持续深入推进实施“六大培训工程”，进一步提升业务水平。紧盯重点指标、重点项目、重点企业和重要工作，执行经济运行分析按期调度机制，着力促进经济持续健康发展。全面开展全国第五次经

济普查，摸清二三产“家底”。全面评估总结“十四五”规划中期执行情况，找准存在问题和短板，以问题为导向，科学有序推进“十四五”后半程工作。

着力稳定财税金融。巩固提升烟、糖、茶等传统财源，培育新兴财源，牢固树立过“紧日子”思想，强化财政支出责任，进一步规范 and 压减一般性和非急需、非刚性支出，优化财力保基层运转。实现向上争取资金35亿元以上。加强地方政府债务管理，持续完善金融风险防控长效机制，确保经济金融安全。积极防范化解重大风险，加强政府债务限额和预算管理，推进社会信用体系建设，严厉打击非法集资等非法金融活动。提升金融服务经济发展效能，确保金融机构本外币存贷款余额分别增长7%、13%。

（二）强化项目为王理念，不断扩大有效投资

充分发挥项目投资的关键作用，按照“要素跟着项目走”的要求，充分发挥重大项目前期工作专班作用，强化用地、用林、用能等保障，全年计划实施项目210个以上，完成投资91亿元以上。

全力推进竣工项目建设。力促通用机场、犀牛大桥、中心城区供水工程、杨柳河肉牛养殖场、户用光伏、污水管网空白区、营盘镇乡村振兴农业产业建设、凤庆陈升红总部基地建设等重点项目竣工投产发挥效益，2023年完成投资20亿元以上。

全力推进在建项目建设。全面加快推进巍凤高速公路、涌金水库、智慧医院、滇红凤锦、凤屿湖山、大兴温泉度假村、青龙湾、东山片区乡村振兴产业融合发展等重点在建项目建设进度，

确保投资持续增长，2023年完成投资35亿元以上。

全力推进新开工项目建设。强化要素保障，加快项目前期推进，积极向上争资，确保凤永高速公路、大勐统灌区（凤庆灌区）、2023年老旧小区改造、2023年棚户区改造、2023年保障性租赁住房、县城天然气管道、2023年高标准农田建设等一批重点项目顺利开工建设，2023年完成投资36亿元以上。

全力推进重点项目前期工作。加快推进漾江大桥、云保铁路、澜沧江凤庆段航运基础设施、接漾线（大河岔口至新华段）改造、迎春水库、罗闸河勐佑段水生态保护治理修复澜沧江流域过境段连片农村生活污水治理等重点项目前期工作，力争部分项目提前实现落地。

（三）深入实施城乡建设，不断促进融合发展

巩固拓展脱贫攻坚成果，提升脱贫地区内生发展动力，推进乡村振兴和新型城镇化，增强发展的平衡性、协调性。

巩固拓展脱贫攻坚成果和促进农民增收。深入实施农村居民和脱贫人口持续增收三年行动，抓实现代农民培训工程等“九条措施”，实现农村居民人均可支配收入和脱贫人口及监测对象人均纯收入分别增长14.2%、21.2%，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。充分发挥乡贤作用，大力回引优秀人才，建立健全职业农民培养机制，整合培训项目和资金，至少完成“职业化脱产式证书式”农民培训2000人次，强化乡村振兴人才支撑。

深入实施乡村全面振兴。接续实施“十百千”示范工程，实施

村庄基础设施建设工程、农村人居环境整治提升五年行动计划。坚持先易后难、分类推进、分步实施原则，以“一区一带三线”为核心，有序推进乡村振兴示范区、示范园、示范带和示范环线建设，力争创建省级乡村振兴示范县，将洛党、勐佑等一批特色鲜明、产业完备的村镇建成省级乡村振兴示范园。

加快新型城镇化步伐。坚持“五城同创”，持续推进城市更新改造，加快污水、雨水、供水、燃气等管网和市政道路建设，实施老旧小区改造1036户以上、棚户区改造2000户以上、保障性租赁住房建设2000套以上，推动城镇化片区开发提质扩能，不断提升城镇综合承载能力。

（四）做实做强三大经济，不断提速产业升级

谋实“资源经济、口岸经济、园区经济”三大经济，全力推动全县经济高质量跨越式发展。

大力发展资源经济。着力抓好高原特色农业产业资源、绿色资源、生态文旅资源等优势资源。**一是高原特色农业产业资源。**深入推进农业现代化三年行动，加快推进农业现代化建设。完成高标准农田建设1.49万亩，补充耕地1000亩，稳定粮食播种面积73.5万亩以上，实现粮食总产量17.5万吨以上。新开发烟区1500亩，种植烤烟7.4万亩、香料烟3700亩以上，收购烤烟20万担、香料烟1万担。持续巩固蔗糖产业，新植甘蔗1.5万亩，实现甘蔗农业产量达16.5万吨以上。实现茶叶产量4万吨以上、实现核桃产量17万吨以上。持续抓好畜牧产业发展，实现肉类总产量8.3万吨，

禽蛋产量894吨，畜牧业产值34.2亿元。二是绿色资源。抢抓国家大力支持发展新能源建设的机遇，集中力量提升绿色能源开发利用水平，加大风电、光电、水电等清洁能源项目建设力度，确保干口华能60MW农光互补光伏发电、杨柳河肉牛养殖场屋顶分布式光伏发电等项目建成投产，力争松山、后箐、大平地等9个光伏项目启动建设，加快推进抽水蓄能项目前期，确保年内新能源装机达25万千瓦。三是生态文旅资源。依托独特的气候资源优势，借助区位优势、高原特色农业优势、城乡优势、生态优势及人文优势，统筹谋划、积极融入大滇西旅游环线交旅融合发展和澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设，高水平策划、高起点发展乡村旅游，采取重点突破、错位发展等措施，全面提升旅游要素品质，打响“天下茶尊·滇红凤庆”的旅游品牌。加快推进禅茶文化庄园产业融合、大兴温泉度假村、安石产业融合发展田园综合体等项目建设，持续抓好“一县一业”、“一村一品”和特色产业基地，打造“凤庆滇红第一村”等一批功能齐全、机制完善、带动力强的现代农业产业园。巩固现有A级景区，争创4A级旅游景区1个，3A级旅游景区1个，力争乡村旅游总收入增长15%以上。

大力发展园区经济。巩固提升新型工业化攻坚三年行动成果，把园区作为推动经济高质量跨越发展的主战场，深入开展园区规模和质量提升行动，推动工业快速发展。突出“补链-强链-全产业链”招商模式，引龙头、延链条、建集群，加快优质企业入园发展，推动园区外企业入园进区，有针对性地补强补全产业链，着

力打造特色产业集群，新增入园企业8户以上。建设“轻滇红”标准化生产线、核桃加工厂房暨智能化分拣中心等工业项目，实现能源以外工业投资增长25%以上。加大重点企业帮扶力度，继续推行处级领导挂钩联系企业和企业服务团制度，提高服务企业的效率和质量，实现规模以上工业可比价增加值增长15%以上。

大力发展口岸经济。积极融入和服务中缅印度洋新通道建设，着力提升交通物流水平，围绕新通道及巍凤、凤永高速，谋划招引一批有能力、有潜力的企业落地凤庆。完善城乡配送体系建设，加快构建冷链物流体系，引进培育龙头商贸物流企业，提高商贸物流服务水平，努力构筑高增值、多层次、广就业的现代服务业体系，确保社会消费品零售总额增长12%以上，批零住餐营业（销售）额分别增长15%、17%、18%、18%以上。

（五）筑牢生态绿色基底，不断改善城乡面貌

深入实施绿美凤庆建设。紧扣“滇红凤庆”主题定位，按照县城带动、乡村辐射、多点支撑的工作思路，推动城乡绿化美化三年行动计划和8个专项“十年规划”实施，不断巩固和拓展“市场化绿美项目，绿美爱心捐赠项目，政府主导、撬动社会力量参与绿美项目”三条路子，加快建设绿美城镇、绿美社区、绿美乡村、绿美公路、绿美河流、绿美水库、绿美校园、绿美园区、绿美景区，大力发展绿美产业，加快补齐“绿美+”经济全产业链，通过绿美产业带动其他相关产业转型升级。

打好污染防治攻坚战。坚持生态优先、绿色发展，抓好环境

污染系统治理，加强生态系统保护修复，筑牢祖国西南生态安全屏障。以更高标准、更严要求整改中央、省级生态环境保护督察和各级巡视、巡察、检查、审计反馈问题，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好“治水、治污、治气、治村、治山”生态环境整治组合拳。持续开展森林凤庆建设和国土绿化行动，全面推行“林长制”，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。加大澜沧江流域凤庆段综合保护开发力度，持续提升国控断面水质优良率。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。坚决淘汰落后低效产能，大力发展清洁能源、绿色低碳产业，推进工业、建筑、交通等领域的清洁低碳转型，加快新能源汽车推广及充电桩布局。

（六）纵深推进改革开放，不断释放发展活力

深化重点领域改革。持续深化“放管服”改革，统筹推进投资和建设项目审批、商事制度等领域改革，强化监管体制创新，提升“一网通办”“1133服务承诺”政务服务水平。深化要素市场化改革，推动无效或低效占用土地、资本等要素资源的市场主体出清，提高土地、林地、资金、环评等要素保障能力。深化教育教学改革。持续加大教育改革“十条”措施落地落实，切实把阻碍凤庆实现教育品牌重振的顽瘴痼疾解决好。深化财税体制改革，规范政府举债融资，深化投融资体制改革，构建与实体经济相适应的多层次金融供给体系，建立完善社会资本融资合作对接机制，提高直接融资比重。推进新一轮国企改革、农村集体产权制度改革成

果，巩固提升、林业综合经营改革等其他重点领域改革。

全力优化营商环境促进市场主体倍增。全面落实减税降费、信贷融资等支持政策，推动小微企业、个体工商户发展壮大，实体经济做强，按照市场主体梯度培育方案，抓好纾困、输血、培育、双创、改革、服务六项重点培育工作，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，新培育市场主体4223户以上，增长14%以上。实现“个转企”156户以上，着力培育“四上”企业，确保年内实现4户工业企业升规、9户批零住餐业企业（大个体）升限、2户服务业企业升规、3户建筑业企业升级为资质等级建筑业企业。加强社会信用体系建设，推动“双随机、一公开”监管与信用监管有效衔接，建设一体化“互联网+监管”平台，推进市场监管精准化。建立市场化直接评价营商环境制度，健全“红黑榜”“好差评”制度。构建亲清新型政商关系，打造市场化法治化便利化的县域一流营商环境。做好企业年报公示，确保企业年报公示率达94%以上。

加快创新型凤庆建设。深入推进国家可持续发展议程创新示范区建设，加快创新型凤庆建设。坚持市场导向，以集聚资源、人才为先，以科技创新为核心带动全面创新，大力实施重点科技创新工程，抓好项目落地，推动发展动力转换，为全县科技创新工作提供有力支撑。入库培育高新技术企业1户以上、认定云南省科技型中小企业2户以上、申报认定院士（专家）工作站1个以上。积极向上申报一批科研项目，支撑引领产业示范发展，实现科技进步对国民经济增长贡献率达52%。推动产业数字化应用，

促进物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与凤庆核桃、茶叶等特色优势产业深度融合，加快产业链整合，探索产业数字化发展新模式。

加大招商引资力度。继续实行县处级领导外出带队招商机制，坚持招大引强，坚持环境保护底线，重点突出滇红茶、核桃、生物医药等七大产业链招商，重点引进一批目标企业、龙头企业和“链主”企业。依托“驻粤港澳大湾区招商中心”，与发达地区建立招商联系机制。推进招商回访机制，做好跟踪问效，促进企业到凤庆实地考察、落地凤庆。

（七）扎实推动共同富裕，不断提升民生福祉

推动更充分更高质量就业。积极落实各项稳就业政策，强力抓好创业带动就业。加强城乡公共就业服务体系建设，进一步完善公共就业服务平台。重点做好高校毕业生、困难群体及农村劳动力转移就业。扎实开展职业技能培训，确保全年培训2.2万人次，推动实现更充分更高质量就业，力争农村劳动力累计转移就业人数达17.5万人，实现城镇新增就业4900人。

办好人民满意的教育。实施教育事业提升三年行动，持续推进“双减双升”“五项管理”工作走深走实，推动义务教育优质均衡发展，确保九年义务教育巩固率达98%以上。加快推进县一中晋升为一级一等完全中学，确保高中阶段毛入学率达93.5%以上。大力推进产教融合，县职教中心实行“订单”办学和推荐就业，形成“出口畅、入口旺”的局面。办好特殊教育，通过特校就读、随

班就读和送教上门三种方式合理安置残疾儿童少年入学接受义务教育。多渠道扩大普惠性学前教育资源，推进学前教育普及普惠发展，确保全县完成学前教育三年毛入园率达92.5%的目标任务，普惠性幼儿园覆盖率达100%。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，弘扬尊师重教社会风尚持续完善。全民健身基础设施，开展群众性体育活动，提高全民健康水平。

推进健康凤庆建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，落实好人民健康促进政策。不断优化疫情防控措施，落实“乙类乙管”方案，着力保健康、防重症，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康。深化爱国卫生运动，扎实开展新的“7个专项行动”。加强传染病与突发公共卫生事件监测报告管理，强化卫生应急体系建设。依托中山大学对口帮扶协作平台，加快远程医疗体系建设，推进智慧医疗。启动凤庆县人民医院（老院区）康复中心建设项目。抓实疾病防控、慢病管理、应急救援、妇幼保健等公卫工作，确保基础免疫疫苗接种率达95%以上。

统筹做好其他民生工作。全面落实粮食安全党政同责，确保粮食安全，牢牢守住能源安全底线，夯实农业与油气稳产保产基础，全面提升供给保障能力。充分发挥好“两网融合”网格的组织、动员、引导、服务、保障、管理重要作用。深入实施社会保险全民参保计划，重点做好私营企业、个体工商户、灵活就业新业态从业人员参保扩面工作，城乡居民基本医疗保险参保率稳定在95%以上，基本养老保险参保人数不低于31万人。发展普惠托育

服务体系，落实生育支持政策，促进人口均衡发展，做好婴幼儿照护服务，同步推进做好老年健康与医养结合服务管理工作，积极应对老龄化。进一步做好保供稳价工作，加大生活必需品生产、供应协调服务保障力度，做好市场价格监管，确保居民消费价格总水平累计涨幅控制在3%左右。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。统筹做好文化旅游、人民防空、退役军人、社会救助、养老服务、妇女儿童、安全生产、综治维稳、档案史志、红十字会等其他各项社会事业工作。

各位代表！做好2023年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大、意义深远。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在县委的坚强领导下，自觉接受县人大及其常委会的监督，认真落实大会的审查意见和决议，攻坚克难、奋勇争先，全面完成全年目标任务，以实际行动贯彻落实党的二十大的决策部署。

名词解释

1. 一平台、三机制:建立面向困难群众的救助平台；建立稳定的利益联结机制，实现产业帮扶全覆盖；建立股份合作机制，实现村集体经济全覆盖；建立扶志扶智长效机制，实现培训就业全覆盖。

2. “77676+11”乡村振兴示范点底线考核标准:“77676”自然村底线考核标准，产业振兴7条、生态振兴7条、人才振兴6条、文化振兴7条、组织振兴6条考核指标；“77676+11”行政村底线考核标准，自然村底线考核标准+11条考核指标。

3. 农村居民和脱贫人口持续增收“六个一批”:农业产业提档升级带动增收一批、发展乡村旅游增收一批、提升劳动力技能增收一批、促进分工分业增收一批、盘活资产增收一批、加大政策性转移支付力度增收一批。

4. 一区一带三线:一区：乡村振兴示范区（凤山洛党及勐佑镇勐佑、中和、河东、新林、鱼塘、习谦6个村）；一带：沿江示范带（澜沧江、黑惠江领域）；三线：锦秀线（小湾、腰街、大寺3个乡镇）、古墨线（诗礼、鲁史、新华3个乡镇）、琼英线（雪山、三岔河、郭大寨、营盘、勐佑5个乡镇）

5. “2321”模式:两套标准、三项举措、两个渠道、一个平台。

6. 核桃初加工“五个一”:一个基地管护标准、一个加工流程标准、一个仓储管理标准、一个产品质量标准、一个组织体系标准。

7. 滇红茶全链条组织化“五步走战略”：议事协商、组建联盟、制定标准、拉通链条、净化市场。

8. 1133服务承诺：推行“企业开办1天完成、常规事项1天办结、一般诉求3天解决、复杂问题3天出方案并推动”的服务承诺。

9. 项目企业服务月：每年3月、6月、9月、11月为项目企业服务月，由县处级领导带头深入企业、项目一线，现场帮助项目建设方、中小企业纾困解难。

10. 政银企联席会议：按季度召开临沧市支持凤庆县乡村振兴政银企联席会议，邀请市金融办、市人行、市银监局及市级各金融机构，采取“对接一批，签约一批，审批一批，放贷一批”的“四个一批”滚动循环方式，将涉及凤庆县基础设施建设、乡村振兴、工业企业发展、核桃全产业链、茶叶产业发展、产业园区建设、文化旅游等贷款项目推介给临沧市各金融机构，争取各金融机构可以给予支持。

11. 企业家红色驿站：依托县游客服务中心搭建驿站，通过县处级领导“领班服务”，行业部门按月“轮班服务”，纪委监委、组织部领导班子成员“坐班服务”机制，充分发挥“关键少数”引领带动、行业部门服务联动作用，用好组织、纪检“两只手”，让管干部的部门监督营商环境优化工作。

12. 农村居民和脱贫人口持续增收“九条措施”：现代农民培训工程、返贫监测帮扶机制、经营性收入、就业帮扶车间、劳动力转移培训、村集体经济发展、合作社“双绑”机制、涉农资金整合、兜底保障。

13. “3815”战略：三年（2023—2025年）上台阶，到“十四五”末高质量跨越式发展迈上新台阶；八年（2023—2030年）大发展，到“十五五”末与全省全国发展差距明显缩小；十五年（2021—2035年）大跨越，到2035年与全省全国同步基本实现社会主义现代化。

14. 六大培训工程：现代农民培训工程、现代企业家培训工程、可持续发展项目培训工程、基层党组织建设与现代社会治理网格化培训工程、新时代干部人才培训工程、强边固防钢铁长城培训工程。

15. 乡村振兴“十百千”示范工程：十个乡村振兴示范乡镇，我县涉及凤山镇、洛党镇，一百个乡村振兴精品示范村，我县涉及安石村、鲁史村等24个，一千个乡村振兴美丽村庄，我县涉及安石村大路外自然村、董扁村团山自然村等150个。

16. 新的“7个专项行动”：“绿城市、治污染、除四害、食安心、勤锻炼、管慢病、家健康”专项行动。

17. 双减双升：减轻学生过重作业负担和校外培训负担，提升课后服务质量和教育教学质量。

18. 五项管理：作业管理、睡眠管理、手机管理、课外读物管理和体质健康管理。